



Siroul permanent al Senatului
Ep 452 20.10.2016

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind combaterea răspândirii plantei puternic alergene, pericol pentru sănătatea publică, Ambrosia artemisiifolia

Analizând propunerea legislativă privind combaterea răspândirii plantei puternic alergene, pericol pentru sănătatea publică, *Ambrosia artemisiifolia*, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B452 din 21.09.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă vizează combaterea răspândirii plantei puternic alergene, pericol pentru sănătatea publică, *Ambrosia artemisiifolia*.

În acest sens, proprietarii sau deținătorii de terenuri au obligația să desfășoare lucrări de combatere și distrugere a buruienii *Ambrosia artemisiifolia* pentru evitarea răspândirii și instalării vegetației adventive invazive și eliminarea ei în cazul prezenței pe terenurile intravilane sau extravilane.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor de redactare a actelor normative, este necesară eliminarea expresiei „Proiect de”, antepusă substantivului ”Lege”.

Totodată, în acord cu normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, titlul trebuie să precizeze obiectului reglementării exprimat cât mai succint.

3. Ca observație generală, semnalăm că propunerii legislative îi lipsesc dispoziții generale, care, potrivit art.52 al Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cuprind prevederi ce orientează întreaga reglementare, determină obiectul și principiile acesteia

În acest context, menționăm că propunerea debutează direct cu dispoziții care vizează reglementarea propriu-zis a relațiilor sociale care constituie obiectul actului preconizat.

4. La **art.2**, precizăm că modalitatea de sancționare a nerespectării prevederilor art.1 de către proprietarul sau deținătorul de teren nu este în acord cu regulile aplicabile răspunderii contravenționale, deși fapta este stabilită drept contravenție. În primul rând, sancțiunea prevăzută la art.2 alin.(1), **avertismentul scris**, nu se regăsește printre sancțiunile contravenționale principale stabilite de Ordonanța Guvernului nr.2/2001.

Este adevărat că, potrivit art.5 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, prin legi speciale se pot stabili și alte sancțiuni principale sau complementare, însă, în cazul în care s-a avut în vedere instituirea unei sancțiuni principale speciale - avertismentul scris - reglementarea ar fi trebuit completată cu norme referitoare la modalitatea de aplicare a acestei sancțiuni, precum și de conținutul avertismentului. Cu toate acestea, este de discutat dacă specificul răspunderii contravenționale permite ca o sancțiune să cuprindă și impunerea unor obligații, așa cum rezultă din alin.(2) al art.2, care are ca obiect, în fapt, stabilirea unei contravenții distincte, constând în nerespectarea unor prevederi din avertismentul aplicat potrivit alin.(1). Pentru acest motiv, este necesară și reformularea alin.(2), potrivit modelului „Constituie contravenție ... și se sancționează cu amendă de la ... lei la ... lei, pentru persoane fizice, și cu amendă de la ... lei la ... lei, pentru persoane juridice”.

Recomandăm, de aceea, reanalizarea alin.(1) și (2) ale art.2, sub aceste aspecte.

La **art.2 alin.(3)**, semnalăm că trimiterea la alin.(1) nu este corectă, întrucât această normă nu cuprinde nicio „sumă” care ar putea fi actualizată. Pe de altă parte, întrucât Ordonanța Guvernului nr.2/2001 nu reglementează instituția actualizării „cuantumului” amenzilor contravenționale, este necesar ca textul să prevadă în mod expres criteriul în funcție de care urmează a se realiza actualizarea, cum ar fi, de exemplu, rata inflației. Precizăm că, pentru

corectitudinea reglementării, norma trebuie să se refere la actualizarea **limitelor** amenzilor contravenționale, și nu a cuantumului unor sume.

5. Întrucât **art.3** cuprinde o normă de trimitere la „art.3”, precum și pentru asigurarea caracterului uniform al reglementării în domeniului contravențiilor, este necesară reformularea art.3 în sensul utilizării formulei consacrate a normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, astfel:

„**Art.3.** - Contravențiilor prevăzute la art.2 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

6. La **art.4, partea introductivă**, având în vedere că art.1, la care se face trimitere, vizează atât proprietarii cât și deținătorii de terenuri, pentru asigurarea corelării celor două norme, sugerăm a se analiza în ce măsură textul nu ar trebui să-i vizeze și pe proprietarii de terenuri.


De asemenea, din rațiuni de redactare, termenii din debutul enumerărilor se vor reda cu inițială mică, iar la **lit.b)**, pentru claritatea normei, sugerăm reformularea sintagmei „după caz, pentru celelalte terenuri”.

Totodată, la **lit.c)** cuvântul „naționale” din cuprinsul sintagmei „Gărzii naționale de Mediu” se va reda cu literă mare.

7. La **art.5**, pentru o redactare specifică stilului normativ, sugerăm ca în locul sintagmei „direcțiile agricole și de sănătate publică” să se regăsească următoarea formulare: „direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București și direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București”.

8. La **art.6 alin.(2)**, pentru o redactare specifică limbajului normativ, propunem reformularea, astfel:

„(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se aprobă prin hotărâre a Guvernului, Normele metodologice de aplicare a prezentei legi”.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București

Nr. 1006/19.10.2016

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

- | | | | | |
|----|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| | | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 16/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale | | |
| | | aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | |
| 3 | modificări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 5 | modificări prin | O.G. nr. 61/2002 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| | | Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | |
| 6 | modificări prin | L. nr. 357/2003 | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | | |
| 7 | modificări prin | O.U.G. nr. 108/2003 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale | | |
| | aprobată prin | L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | |
| 8 | modificări prin | L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| | | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | | |
| 9 | modificări prin | L. nr. 526/2004 | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 10 | completat prin | O.G. nr. 8/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |
| | | Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| | aprobată cu modificări prin | L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | |

1006

- 28 modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 *aprobă O.G. nr. 5/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015
pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 29 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 28 alin. (2) și (3)*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de
simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative